

УТВЪРЖДАВАМ:
/инж.СТЕФАН СТЕФАНОВ/

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ
СЪВЕТ ЗА СИГУРНОСТ И
УПРАВЛЕНИЕ ПРИ КРИЗИ**

СЪГЛАСУВАЛ:
/СВИЛЕН ЦОНЕВ/

**НАЧАЛНИК ОТДЕЛ 1
ТД „НАЦИОНАЛНА СИГУРНОСТ“
ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

СЪГЛАСУВАЛ:
/ДИМЧО ДИМОВ/

**НАЧАЛНИК РПУ
ГР. СТРАЖИЦА**

П Л А Н

**за управление при кризи вследствие
на терористична дейност
в община Стражица**

/Приет с Решение № 206, Протокол № 14 от 27.11.2008 година/

гр. Стражица

2008 г.

1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. ОСНОВАНИЕ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАНА

Настоящия план е разработен в изпълнение на изискванията на чл.18 и чл.19 т.1,т.3 от Закона за управление при кризи и Решение № 572 / 02.09.2008 г. на Министерски съвет.

1.2. ЦЕЛ НА ПЛАНА

Осигуряване на оповестяването на органите за управление и силите за реагиране при терористичен акт и ликвидиране на последиците от него.

Създаване на организация за ограничаване на последиците от терористичен акт.

Осигуряване на взаимодействието между Общината , РПУ Стражица , Отдел 1 териториална дирекция „Национална сигурност „В.Търново и Областната администрация.

1.3. ЗАДАЧИ

Способства за подготовка на общинската администрация за действие при извършване на терористични актове на територията на общината.

2. ОБХВАТ НА ПЛАНА

В плана се описва организацията за оповестяване и информирание на РПУ Стражица, Областната администрация, Отдел 1 на ТД „НС” Дирекция “ГЗ” и определените служители от общината при възникване на кризи вследствие на извършен терористичен акт и действията на Общината за преодоляване на тези кризи.

3. ЗАДАЧИ И ОТГОВОРНОСТИ

Задачата на плана е да създаде условия за максимално бързо възстановяване на нормалния живот в Общината чрез преодоляване на кризата възникнала вследствие на терористичен акт.

Отговорен за изпълнението на Плана е Кмета на Общината , заедно с Общинския съвет по сигурност и управление при кризи и Щаба за координация.

4. ПРОГНОЗА ЗА ВЪЗНИКВАНЕ НА КРИЗИ , ВСЛЕДСТВИЕ НА ТЕРОРИСТИЧНА ДЕЙНОСТ

Тероризмът е съзнателно създадено обществено явление , което си служи със страха посредством насилие или заплахата за насилие , за да постигне политическа промяна и/или значително негативно въздействие върху важни за държавата и обществото материални ценности. За разлика от незаконните въоръжени формирования и криминалната престъпност тероризъм има винаги когато:

- В мотивите за извършване на престъпното деяние и целите на същото има политически мотиви;

- Извършителите са склонни към насилие или със същата важност , към заплахата за насилие;
- Дейността е замислена да намери далечни психологически отражения , надхвърлящи непосредствената цел или непосредствените жертви (жертва);
- Последствията от дейността са с голямо негативно икономическо въздействие;
- Дейността се извършва от група , която не се идентифицира с конкретна държава;

Терористичните действия са предварително обмислени и детайлно планирани , като носят белезите на операция , която отразява конкретните цели и мотиви на изпълнителите , отговаря на възможностите им и е предназначена за определена публика. Тактическите прийоми за осъществяване на терористична дейност са в съответствие с поставените и цели.

Рисковите фактори , определящи терористичната заплахата срещу Република България и респективно Община Стражица са:

- Трайно установили се в страната значителен брой чужди граждани от държави които се определят като рискови;
- Непрекъснато увеличаване на трафика от транзитно преминаващи през страната чужди граждани и такива , търсещи убежище в нея , което увеличава риска от проникване на терористични елементи;
- Активизирането на дейността на религиозни организации и емисари на наднационални формирования сред определени български общности , насочена към нейното консолидиране около крайни форми на религиозна изява;
- Наличието в страната на симпатизанти на терористични организации и радикални формирования на религиозна изява;
- Участието на Република България в антитерористични и военно – хуманитарни операции;
- Наличието на краен национализъм , етнически противоречия , социално – икономически проблеми и съществуващи нерешени въпроси на държавността;
- Активизирането на радикални организации и секти в страните от региона , които се опитват да разширят дейността си;
- Компактните общности с нисък социален статус и активизирането на публичните дискусии за ролята на религиите , като предпоставка за спечелването на отделни лица за каузата на радикализма.

Очертава се тенденция терористичните организации да планират и реализират своите операции посредством членове и активисти , продължително пребиваващи на територията на съответните държави. Съществува механизъм на подбор и привличане на съмишленици , с които целенасочено се работи в насока тяхното религиозно самоосъзнаване и радикализация. Впоследствие тези лица биват използвани за изпълнение на преки или логистични задачи на оформената терористична клетка.

Материалното и финансово осигуряване на средствата за конкретно предстоящ или бъдещ терористичен акт се осъществява на територията на съответната страна , като се установяват връзки с криминалната организирана престъпност и в частност с трафиканти на оръжие и наркотици , използват се и благотворителни организации и външни източници.

Вероятните обекти на тероризъм в Община Стражица са:

Взривяване , бомбени експлозии

Обществени сгради:

- Общинска администрация
- Автогара
- Ж.П.гара
- Клонове на банки
- Офиси на фирми
- РПУ
- Религиозни храмове
- Училища
- Детски градини

Обекти от националното стопанство:

- Сгради и съоръжения за телекомуникации , включително съоръжения за ретранслиране на радио и телевизионни сигнали и клетки на мобилните оператори
- ПОДЕЛЕНИЕ 28130
- “КОРАДО БЪЛГАРИЯ „АД
- “ВЕЛПА-91”АД
- “ПИМЕНС”ООД
- “ЗОРНИЦА-КЕСАРЕВО” АД
- Хлебозавод Стражица
- бензиностанции и газстанции

Язовирни стени :

- яз.”Казълдере”
- яз.”Ястребино”

- Ел.подстанция Стражица и далекопроводи

Съоръжения на водопреносната мрежа

- Напорен водопровод яз. „Йовковци”, каптажи Горски Сеновец, Кесарево. Резервоарите на всички населени места.

Вземане на заложници

- В сградите на Общинска администрация Стражица
- В офиси на банки , офиси на фирми
- В училища , детски градини , медицински център
- В религиозни храмове

Възможно е след взривяване на обекти да последва вторично огнище на криза със замърсяване на въздуха и водата с токсични вещества или да възникне пожар.

Възможните сценарии за извършване на терористична дейност се развиват изненадващо най-често по формите , методите , способите и чрез средствата посочени в Приложение № 1

Оценката на риска и спецификата на реагиране при терористична дейност дават основание действията на държавните органи да се дефинират в два основни варианта:

1. Действия при заплахата от терористични актове

Общинската администрация няма функциите и компетентността да действа при такава обстановка , тя трябва да изпълнява исканията и нарежданията на министерствата и ведомствата, които решават тази задача , а именно МВР , ДА”НС” , МВнР и други министерства и ведомства в рамките на тяхната компетентност.

2. Действия при овладяване на кризи , възникнали вследствие на терористична дейност и ликвидиране на последствията от терористични актове

Основните действия на Общината ще бъдат насочени към запазване на живота и възстановяване на здравето на жертвите от терористични актове и максимално бързо възстановяване на разрушенията и пораженията. Приоритет при възстановяване на разрушенията ще имат обекти с най-голямо значение за живота на Общината , като училища , детски градини , водоснабдяване , енергоснабдяване , телекомуникации, пътна инфраструктура и др.

5. РЪКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ

Управлението на силите и средствата , участващи в овладяването на кризата , се осъществява от органите на изпълнителната власт , на чието подчинение са. Координацията на действията на територията на засегнатите от кризата области и общини се осъществява от съответните областни управители и кметове.

6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И КООРДИНАЦИЯ

6.1. ПРИ ЗАПЛАХА ОТ ТЕРОРИСТИЧНА ДЕЙНОСТ

Решенията за спешни превантивни действия при заплахата от терористична дейност се вземат от Съвета по сигурност към Министерския съвет и се свеждат незабавно на определени ръководители на органи на изпълнителната власт и на областните управители. Необходимата информация за Общината се получава чрез областния управител при спазване на мерките за защита на класифицираната информация.

6.2. ПРИ ИЗВЪРШЕН ТЕРОРИСТИЧЕН АКТ

При извършен терористичен акт / без вземане на заложници / , по разпореждане на Кмета , се събира Общинския съвет по сигурност и управление при кризи (Приложение № 2).

След запознаване с обстановката , по разпореждане на Кмета може да бъде оповестен и Щаба за координация . Приложение № 3.

Създава се комисия за оценка на щетите от терористичния акт в състав:

Председател: Зам.кмета
Членове : Н-к отдел „ТСУ”
Главния архитект на общината
Младши експерт ОМП и УК
Главен специалист “ГЗ”
Н-к сектор строителство

За транспорт на комисията ще се използват - 2 бр. автомобили на общината - „Тойота „ ДК № ВТ 64-59 АС и Лада “Нива” ДК № ВТ 8104 АТ.

При необходимост от евакуация на хора се използват транспортните средства на фирма „ЯНТРА ТРАНСПОРТ ” клон Стражица . Приложение № 4

За временно настаняване на пострадали хора в общината са предвидени 12 бр. сгради - училища на територията на общината , ученически лагер „Тасладжа”, интернатите в с. Кесарево и с. Сушица, които ще се заемат след извършване на оглед.

За извършване оценка на наличното и недостигащо оборудване на сградите за настаняване с легла, постелъчен материал, завивки и други се изгражда комисия по настаняването от общината, която определя какво и колко недостига, от къде ще се вземе и изготвя заявка за недостигащото, която изпраща до Областния кризисен щаб и МИС. Приложение № 5

При необходимост от храна , вода и медикаменти , Директор на дирекция “Икономически и хуманитарни дейности” под ръководството на Зам.кмета по здравеопазването изготвят заявки и ги представят в Областния кризисен щаб.

Отговорник за осигуряване оборудването на местата за настаняване на останалото без подслон население е Секретаря на общината.

Възстановяването на електроснабдяването , водоснабдяването както и телекомуникациите се извършва от аварийните групи на съответните дружества.

За по-бързо възстановяване на нормалния живот в общината , в зависимост от нанесените щети може да се използват спомагателните планове от общинския план за защита при бедствия.

В случай на вземане на заложенници , завземане на обществено – значими сгради или обекти от критичната инфраструктура , воденето на преговори се осъществява от служители на Центъра за водене на преговори към Института по психология на МВР. Общинската администрация изпълнява разпорежданията на Ръководителя на операцията или ако няма назначен такъв , на областния управител.

7. ПОДДЪРЖАНЕ НА ГОТОВНОСТ ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРИ ВЪЗНИКВАНЕ НА КРИЗИ

7.1. ОПОВЕСТЯВАНЕ, И ИНФОРМИРАНЕ И ПРИВЕЖДАНЕ В ГОТОВНОСТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЗАДАЧИ ПРИ КРИЗИ

При възникване на криза вследствие на терористична дейност оповестяването на национално ниво се извършва чрез комуникационно-информационната система за управление на страната при кризи , а при необходимост се използват и комуникационно-информационните ресурси на Комплексната автоматизирана система за управление.

При получаване на информация при Дежурния в общината за инциденти , свързани със задействане на взривни устройства , оръжия за масово унищожение , катастрофи , аварии и други , същия незабавно информира Дежурния на РПУ на тел. 20-02 или 25-01, Дежурния в ОКИЦ на тел.062/633112 и Дежурния в Областта на тел. 062/620332 . След това се уведомява Председателя на ОбСС и УК / кмета / и Секретаря на ОбСС и УК и се изпълняват техните указания.

Плана се поддържа в актуално състояние от младши експерт по “ОМП и УК” на Общината. Данните в него се актуализират при настъпили промени , както и при изводи от анализ на опита от действителни ситуации и указания на старши инстанции. Същия се съхранява при младши експерт по “ОМП и УК” , който е длъжен периодично да провежда тренировки с Дежурните по ОбСС и УК по оповестяването.

8.ОСИГУРЯВАНЕ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА

8.1. МЕДИЦИНСКО ОСИГУРЯВАНЕ

Медицинското осигуряване се извършва от Центъра за спешна медицинска помощ , който по указания на служители от РПУ организира разполагането на медицинските екипи на безопасно място за оказване на помощ на пострадали служители и граждани.

8.2. КОМУНИКАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

Връзката между комисията за оценка на щетите и Кмета на общината се осъществява с GSM . Връзката с останалите държавни структури се извършва по стандартните средства за комуникация.

8.3. МАТЕРИАЛНО-ТЕХНИЧЕСКО И БИТОВО ОСИГУРЯВАНЕ

Транспортните средства за осигуряване на комисията за оценка на щетите от терористичния акт се осигуряват от Началник ВО, а осигуряването с храна , вода и др. се извършва под ръководството на Зам.кмета на общината и Директор Дирекция „ИХД”.

8.3. ПСИХОЛОГИЧЕСКО ОСИГУРЯВАНЕ

При необходимост от провеждане на беседи с пострадали граждани се търси помощта на психолога на областна дирекция полиция.

9. ВЪВЕЖДАНЕ НА ПЛАНА В ДЕЙСТВИЕ

Плана се въвежда в действие след разпореждане на областния управител.

Приложения:

Приложение № 1 – Форми , методи , способности и средства за осъществяване на терористична дейност

Приложение № 2 - Списък за оповестяване на ОбСС и УК

Приложение № 3 – Списък за оповестяване на Щаба за координация

Приложение № 4 - Списък на транспортните средства за евакуация на хора

Приложение № 5 - Списък на сградите за временно подслоняване на пострадали

Лист за актуализация на плана